



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUAÇUÍ

Estado do Espírito Santo

Secretaria de Assistência Social, Direitos Humanos, Trabalho e Renda

Processo N. 558/2022 Data 27 / 01 / 2022

Interessado: SMASDMTR

Favorecido: _____

ASSUNTO

Institui a Lei da Primeira Infância no âmbito do Município de Guacuí.

DATA	DESTINO	DATA	DESTINO
<u>27/01/2022</u>	<u>Gabinete</u>		
<u>28/01/2022</u>	<u>Procuradoria</u>		
<u>01/02/22</u>	<u>Gabinete</u>		
<u>02/02/2022</u>	<u>Procuradoria</u>		

Empenho N° PL M: 001/22, Data / /

Valor R\$: _____



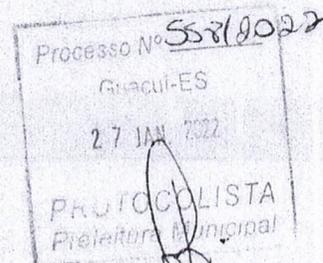
PREFEITURA MUNICIPAL DE GUAÇUÍ

Secretaria Municipal de Assistência Social, Direitos Humanos, Trabalho e Renda
SMASDHTR

OF/SMASDHTR/Nº036 /2022/PMG

Guaçuí-ES, 25 de janeiro de 2022.

Exmo. Sr.
Marcos Luis Jauhar
Prefeito Municipal de Guaçuí



Senhor Prefeito,

Considerando que o Estatuto da Criança e do Adolescente, o ECA, de 1990, destaca a "condição peculiar da criança e do adolescente como pessoas em desenvolvimento". Nesse sentido, a condição peculiar de desenvolvimento impõe prioridade na garantia de direitos e proteção integral;

Considerando que a Lei 13.257, de 8 de março de 2016, institui o **Marco Legal da Primeira Infância**, fomenta e subsidia a criação de políticas públicas, programas, serviços e iniciativas voltados à promoção do desenvolvimento integral das crianças desde o nascimento até os seis anos de idade;

Considerando que o Marco Legal da Primeira Infância foi um importante avanço trazendo grandes contribuições, entre elas, estabelece como direitos, o direito de brincar, de ser cuidado por profissionais qualificados em **primeira infância**, de ser prioridade nas políticas públicas. Direito a ter a mãe, pai e/ou cuidador em casa nos primeiros meses, com uma licença-maternidade e paternidade justa;

Considerando que o Art. 8º, da Lei 13.257, institui que o pleno atendimento dos direitos da criança na primeira infância constitui objetivo comum de todos os entes da Federação, segundo as respectivas competências constitucionais e legais, a ser alcançado em regime de colaboração entre a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios.

Considerando a necessidade do município de Guaçuí também instituir seu **Marco Legal para a Primeira Infância**, é que esta secretaria, através da equipe da Proteção Social Básica, elaborou o modelo de lei que segue em anexo, onde já foi submetido a apreciação do Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente – CMDCA, onde segue a Resolução em anexo;

Considerando que as ações e políticas públicas citadas na lei já fazem parte dos serviços já realizados pelas secretarias, entendemos que a referida lei não trará impactos financeiros para a Prefeitura, mas trará, com certeza, melhor



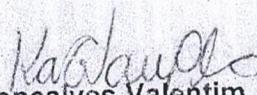
PREFEITURA MUNICIPAL DE GUAÇUÍ

Secretaria Municipal de Assistência Social, Direitos Humanos, Trabalho e Renda
SMASDHTR

organização e expressará claramente a priorização da primeira infância pelo executivo municipal.

Diante do exposto, solicitamos que encaminhe aos setores competentes a análise do referido modelo de lei para que seja posteriormente encaminhado à Câmara Municipal.

Atenciosamente.


Karla Gonçalves Valentim

Secretária Municipal de Assistência Social, Direitos Humanos, Trabalho e Renda



JUSTIFICATIVA

O presente projeto de lei visa estabelecer princípios e diretrizes para a formulação e a implementação de políticas públicas para o desenvolvimento integral da primeira infância no município de Guaçuí.

Em 1988, foi estabelecido um novo paradigma com a Constituição Federal, pois oferecia ao País, em seu art. 227, o mandamento de que o Estado deve assegurar prioridade absoluta à criança, ao adolescente e ao jovem na efetivação de seus direitos. Em 1990, o Estatuto da Criança e do Adolescente - ECA destaca a "condição peculiar da criança e do adolescente como pessoas em desenvolvimento". Nesse sentido, a condição peculiar de desenvolvimento impõe prioridade na garantia de direitos e proteção integral.

Com o advento do Marco Legal para a Primeira Infância, Lei 13.257/2016, que visa superar a segmentação de ações, aumentando a eficácia das políticas voltadas para a infância e definindo estratégias de articulação intersetorial e que estabelece princípios e diretrizes para a formulação e a implementação de políticas públicas para a primeira infância, cabe aos Municípios o desenvolvimento das políticas em âmbito municipal, seguindo a orientação nacional.

Diante disso, se coloca a necessidade de fortalecer o marco legal em âmbito municipal, a partir das políticas públicas intersetoriais desenvolvidas, conferindo o status normativo de lei municipal. Portanto, de modo a garantir os direitos da Primeira Infância, é que se faz necessário a aprovação da propositura.



PROJETO DE LEI

Institui a Lei da Primeira Infância no âmbito do município de Guaçuí/ES e dá outras providências.

O Prefeito Municipal de Guaçuí, no uso das atribuições que lhe são conferidas por lei,...

CAPÍTULO I

DISPOSIÇÕES GERAIS

Art. 1º Esta lei estabelece princípios e diretrizes para a elaboração e implementação das políticas públicas para a primeira infância pelo Município de Guaçuí.

§ 1º As políticas públicas para a primeira infância são instrumentos por meio dos quais o Município assegura o atendimento dos direitos da criança na primeira infância, com vistas ao seu desenvolvimento integral, considerando-a como cidadão de direitos.

§ 2º Para os efeitos desta lei, considera-se primeira infância o período que abrange os primeiros seis anos completos ou setenta e dois meses de vida da criança.

§ 3º Dado o caráter processual e a interconexão do ciclo vital, esta lei inclui disposições sobre ações a serem realizadas no período da gestação, no contexto da família e das instituições.

§ 4º As políticas públicas a que se refere esta lei, bem como os planos, programas e serviços de atenção à criança executados pelo Município, serão formulados segundo o princípio da prioridade absoluta estabelecida no art. 227 da Constituição Federal e explicitada no art. 4º da Lei Federal nº 8.069, de 13 de julho de 1990 (Estatuto da Criança e do Adolescente), e no art. 3º da Lei Federal nº 13.257, de 8 de março de 2016 (Marco Legal da Primeira Infância).

Art. 2º As políticas públicas e seus desdobramentos práticos em planos, projetos, ações e suas avaliações visarão assegurar a plena vivência da infância enquanto valor em si mesma e, simultaneamente, como etapa de um processo contínuo de crescimento, aprendizagem e desenvolvimento.

Parágrafo único. As políticas e ações referidas no "caput" deste artigo devem atender às peculiaridades dessa faixa etária e manterão intrínseca relação com aquelas direcionadas às etapas posteriores da vida da criança e do adolescente.

CAPÍTULO II

PRINCÍPIOS E DIRETRIZES

Art. 3º As políticas, os programas, planos, projetos e serviços voltados ao



06

Prefeitura Municipal de Guaçuí

Secretaria Municipal de Assistência Social, Direitos Humanos, Trabalho e Renda.

atendimento dos direitos da criança na primeira infância obedecerão aos seguintes princípios:

- I – atenção ao interesse superior da criança;
- II – desenvolvimento integral, abrangendo todos os aspectos da personalidade, com foco nas interações e no brincar, segundo a visão holística da criança;
- III – respeito à individualidade e ritmo próprio de cada criança;
- IV – valorização da diversidade da infância presente no Município;
- V – inclusão das crianças com deficiência, transtornos globais do desenvolvimento e altas habilidades ou superdotação e outras situações que requerem atenção especializada;
- VI – fortalecimento do vínculo e pertencimento familiar e comunitário;
- VII – participação da criança na definição das ações que lhe dizem respeito de acordo com o estágio de desenvolvimento e as formas de expressão próprias da idade;
- VIII – corresponsabilidade da família, da sociedade e do Estado na atenção integral aos direitos da criança;
- IX – investimento público na promoção da justiça social, da equidade e da inclusão sem discriminação da criança deve ser prioridade, para que se garanta isonomia ao acesso de bens e serviços que atendam crianças na primeira infância;
- X – incremento da cultura do cuidado por meio da proteção integral e a promoção da criança como cidadã ativa e participante da sociedade.

Art. 4º São diretrizes para elaboração e implementação das políticas pela primeira infância:

- I – participação das famílias e da sociedade, por meio de organizações representativas;
- II – consideração do conhecimento científico acumulado sobre a vida e o desenvolvimento infantil e da experiência profissional nos diversos campos da atenção à criança;
- III – Previsão e destinação de recursos financeiros segundo o princípio da prioridade absoluta na garantia dos direitos da criança e do adolescente.

Art. 5º Constituem áreas prioritárias para as políticas públicas de atenção às crianças na primeira infância:

- I – a saúde materno-infantil;



Prefeitura Municipal de Guaçuí

Secretaria Municipal de Assistência Social, Direitos Humanos, Trabalho e Renda.

07

II – a segurança alimentar e nutricional, combatendo a desnutrição e obesidade infantil, assim como os demais transtornos alimentares na infância;

III – a educação infantil;

IV – o combate a pobreza;

V - a assistência social à família e à criança;

VII - a cultura da infância e para a infância;

VIII - o brincar e o lazer;

IX - a interação no espaço público e o direito sustentável;

X – a proteção contra toda forma de violência;

XI – a proteção contra a publicidade enganosa e abusiva voltada às crianças e a exposição precoce aos meios de comunicação.

Art.6º As políticas públicas voltadas à primeira infância, dentre outras metas, deverão contemplar ações multidisciplinares que visem:

I – no setor de educação:

- a) A universalização da educação infantil para crianças de 4(quatro) e 5(cinco) anos;
- b) Priorizar a criação/instalação de creches para crianças de 0 (zero) a 3 (três) anos, conforme situações de maior vulnerabilidade social e riscos ao desenvolvimento;
- c) A educação integral, considerando a indissociabilidade entre o cuidar e o educar, tendo as interações e o brincar como eixos estruturantes;
- d) A melhoria permanente da qualidade da oferta, com implementação de uma proposta pedagógica intencionalmente planejada e periodicamente avaliada, com instalações e equipamentos que obedeçam aos padrões de infraestrutura estabelecidos na legislação, com profissionais qualificados e materiais pedagógicos adequados à proposta pedagógica;
- e) A ampliação da participação da família no planejamento e nas ações escolares;
- f) A qualidade da alimentação escolar e sua adequação às necessidades de desenvolvimento em cada fase da vida durante a primeira infância;
- g) A formação permanente em serviço dos educadores e do pessoal técnico e auxiliar, visando a melhoria do atendimento prestado;
- h) A ampliação do acervo de livros infantis, brinquedos e outros materiais de apoio às práticas pedagógicas nas escolas e creches municipais;
- i) A ampliação do acesso a tecnologias que promovam a aprendizagem, com abordagens apropriadas para a respectiva faixa etária, do ponto de vista pedagógico;



Prefeitura Municipal de Guaçuí

Secretaria Municipal de Assistência Social, Direitos Humanos, Trabalho e Renda.

08

II – no setor de saúde:

- a) A orientação, o preparo e o amparo da gestante, bem como a orientação sobre crescimento e desenvolvimento saudável do bebê e da criança pequena;
- b) A atenção humanizada à gravidez, ao parto e ao puerpério;
- c) A promoção da amamentação no local de trabalho, com base nas diretrizes de proteção à maternidade, da Organização Internacional do Trabalho;
- d) A implementação dos “Dez Passos para o Sucesso do Aleitamento Materno” nas maternidades, incluindo o fornecimento de leite materno para recém-nascidos doentes e vulneráveis;
- e) O aconselhamento qualificado para amamentação nas instalações de saúde;
- f) A aproximação entre as unidades de saúde e as comunidades e o incentivo às redes comunitárias que protegem, promovem e apoiam a amamentação;
- g) O acesso ao exame de diagnóstico precoce da gravidez, ao pré-natal, com profilaxia de prevenção de doenças e tratamento das doenças diagnosticadas, ao atendimento que aborde a dimensão emocional da gestante e sua família, visita à maternidade de referência e apoio a grupos de desenvolvimento da parentalidade;
- h) A prevenção, detecção precoce e tratamento imediato das doenças prevalentes na primeira infância;
- i) A ampliação dos exames de rotina da saúde bucal, ocular e auditiva, bem como a orientação a respeito das doenças mais frequentes na infância;
- j) A garantia de vacinas para toda a população infantil, conforme as recomendações do Programa Nacional de Imunização;
- k) A informatização do sistema de registro e cadastro da carteira de vacinação e unificação dos serviços de saúde, com acesso aos dados por todos os órgãos municipais que promovam o atendimento da criança na primeira infância e aos familiares, e solicitado;

- l) A orientação aos familiares sobre o exercício da parentalidade, aleitamento materno, alimentação complementar saudável, formação do vínculo afetivo, crescimento e desenvolvimento infantil integral, cuidados especiais à criança com transtorno global de desenvolvimento, prevenção de acidentes e educação sem uso de castigos físicos, nos termos das alterações introduzidas pela Lei Federal nº 13.010, de 26 de junho de 2014, nas Leis Federais nº 8.069, de 1990, e de nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996;
- m) A formação permanente dos profissionais, incluindo o preparo para atuação intersetorial visando atender de forma eficaz as crianças na primeira infância;

III - no setor de assistência social:

- a) Apoio à formação, fortalecimento ou restauração do vínculo afetivo entre a criança, a família e a comunidade, com programas específicos para os casos em que a criança esteja em abrigo ou em programa de proteção social;
- b) A adoção de medidas sociais preventivas e a ampliação dos programas de atendimento à criança na primeira infância em situações de vulnerabilidade e risco;
- c) A priorização do “Programa Família Acolhedora”, nos termos do art. 34 da Lei



Prefeitura Municipal de Guaçuí

Secretaria Municipal de Assistência Social, Direitos Humanos, Trabalho e Renda.

09

- Federal nº 8.069, de 1990, e da Resolução nº 145, de 15 de outubro de 2004, do Conselho Nacional de Assistência Social- CNAS;
- d) O apoio à participação das famílias em redes de proteção e cuidado da criança em seus contextos sócio familiar e comunitário;
 - e) O estímulo à notificação de toda forma de violência contra a criança e a adoção de medidas educativas, visando ao respeito e ao cuidado integral na primeira infância;
 - f) A promoção da cultura de paz como forma de redução da violência;
 - g) A formação permanente dos profissionais, incluindo o preparo para atuação intersectorial visando atender de forma eficaz as crianças na primeira infância.

IV – no setor da cultura e lazer:

- a) O respeito à formação cultural da criança relativamente à identidade cultural e regional e à condição socioeconômica, étnico-racial, linguística e religiosa;
- b) A participação das crianças em manifestações artísticas e culturais, com ênfase no patrimônio cultural de seus territórios e da cidade;
- c) A realização de exposições itinerantes pela cidade de produções artísticas e culturais das crianças, bem como de programas de visitas a museus, exposições e feiras culturais;
- d) A ampliação dos espaços e programas de lazer e recreação, prioritariamente nas áreas de maior vulnerabilidade social.

Parágrafo único. Além dos setores mencionados no incisos I a IV do "caput" deste artigo, outros setores poderão desenvolver ações concomitantes às definidas neste artigo.

Art.7º Terão prioridade nas políticas, programas, planos, projetos e serviços voltados ao atendimento da criança na primeira infância:

I – as famílias identificadas nas redes de saúde, educação e assistência social e pelos órgãos do Sistema de Garantia dos Direitos da Criança e do Adolescente que:

- a) Se encontrem em situação de vulnerabilidade e de risco;
- b) Sofram violações a seus direitos, prejudicando seu papel protetivo de cuidado e educação;
- c) Tenham crianças com deficiência;

II – as crianças que estejam sofrendo:

- a) Violação ou relativização dos direitos;
- b) Violência, castigos físicos e humilhantes, exploração ou em situação degradante;
- c) Desnutrição ou obesidade infantil;
- d) Abandono ou omissão que as privem dos estímulos essenciais ao desenvolvimento físico, social, emocional e cognitivo.

CAPÍTULO III DO COMITÊ GESTOR



Prefeitura Municipal de Guaçuí

Secretaria Municipal de Assistência Social, Direitos Humanos, Trabalho e Renda.

10

Art.8º. As políticas setoriais voltadas ao atendimento dos direitos da criança de 0(zero) a 6(seis) anos serão articuladas com vistas à constituição da Política Municipal Integrada pela Primeira Infância, prevendo-se instância de coordenação multisetorial, na forma de Comitê Gestor Intersetorial, conforme dispuser o regulamento.

CAPÍTULO IV DO MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO

Art. 9º Compete ao Comitê Gestor Intersetorial referido no art. 8º desta lei articular as políticas e outras iniciativas voltadas ao desenvolvimento das crianças de 0 (zero) até 6 (seis) anos de idade, visando promover a integralidade do atendimento, bem como monitorar e avaliar periodicamente a implementação da Política Municipal Integrada pela Primeira Infância.

DO PLANO MUNICIPAL PELA PRIMEIRA INFÂNCIA DE GUAÇUÍ ES.

Art. 10. As políticas públicas a que se referem o art. 6º desta lei serão objeto do Plano Municipal da Primeira Infância, referenciado e articulado com os Planos Estadual e Nacional pela Primeira Infância.

CAPÍTULO VI DO APOIO ÀS FAMÍLIAS

Art. 11. Os programas destinados ao fortalecimento da família no exercício do cuidado e educação dos filhos na primeira infância articularão as ações voltadas à criança no contexto familiar com os programas sociais e serviços de atendimento aos direitos das crianças no território.

Art. 12. As políticas públicas para o atendimento das famílias deverão superar a visão assistencialista, individualista e fragmentada das necessidades das crianças e de suas famílias.

CAPÍTULO VII DA PARTICIPAÇÃO SOCIAL

Art. 14. A sociedade participará da proteção e da promoção da criança na primeira



Prefeitura Municipal de Guaçuí

Secretaria Municipal de Assistência Social, Direitos Humanos, Trabalho e Renda.

11

infância, solidariamente com a família e o poder público, dentre outras formas:

- I - Integrando conselhos de áreas relacionadas à primeira infância, com funções de acompanhamento, controle e avaliação;
- II - executando ações diretamente ou em parceria com o poder público;
- III - desenvolvendo programas, projetos e ações compreendidos no conceito de responsabilidade social e de investimento social privado;
- IV - criando, apoiando e participando das redes de proteção e cuidado à criança nas comunidades;
- V - promovendo ou participando de campanhas e ações que visem aprofundar a consciência social sobre o significado da primeira infância no desenvolvimento do ser humano.

CAPÍTULO VIII

DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 16. As despesas decorrentes da execução do disposto nesta lei correrão por conta das dotações orçamentárias próprias, suplementadas se necessário.

Art. 17. Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação.

Guaçuí-ES, 26 de janeiro de 2022.

MARCOS LUIZ JAUHAR

PREFEITO MUNICIPAL



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUAÇUÍ
GABINETE DO PREFEITO

PMG/ES

Fls. 12

Gabinete

À: Procuradoria Municipal (Processo nº. 558/2022)

Encaminho o presente para conhecimento e manifestações.

Guaçuí-ES, 27 de janeiro de 2022.

DENIS LESQUEVES NETO
Secretário de Governo e Articulação Institucional



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUAÇUÍ
PROCURADORIA DO MUNICÍPIO

PROCESSO Nº 0558/2022

Ao Gabinete,

Trata-se de processo administrativo, onde a i. Secretária de Assistência Social encaminha ofício ao prefeito solicitando adequação na legislação do município, quanto a instituição do Marco Legal da Primeira Infância..

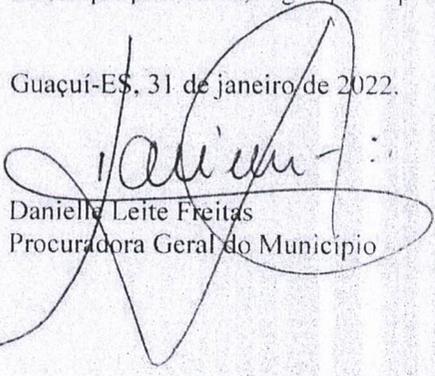
Informa que o Marco Legal da Primeira Infância foi instituído pela Lei nº 13.257/2016, fomenta e subsidia a criação de políticas públicas, programas, serviços e iniciativas voltadas à promoção do desenvolvimento integral das crianças desde o nascimento até os seis anos de idade.

Através do Marco Legal da Primeira Infância, ficou instituído o pleno atendimento dos direitos da criança na primeira infância, constituindo um objetivo comum de todos os entes Federativos, conforme suas competências constitucionais.

A instituição do Marco Legal da Primeira Infância no município traduz o fortalecimento das ações da proteção Social Básica, já executada pela secretaria municipal, corroborando ações e política pública, já elencadas na lei federal.

A pretensão da i. Secretária de Assistência Social, encontra respaldo na legislação federal e para tanto, necessário se faz apreciação do Poder Legislativo Municipal, através de Projeto de Lei, o que para tanto, segue para apreciação e crivo do Exmo. Sr. Prefeito Municipal.

Guaçuí-ES, 31 de janeiro de 2022.



Daniella Leite Freitas
Procuradora Geral do Município